

Värnkraft

Inriktningen av säkerhetspolitiken och
utformningen av det militära försvaret 2021-2025

Presentation av Förvarsberedningens slutrapport
Göteborg 13 juni 2019



Försvarsberedningen

- Ett forum för konsultationer mellan regeringen och representanter för de politiska partierna i riksdagen.
- Syfte: nå bred samsyn om den framtida utformningen av Sveriges försvars- och säkerhetspolitik.
- Beredningens rapporter fungerar som underlag till regeringen inför framtagande av ett nytt försvarsbeslut.

Anvisningar och analysarbete

- Försvarsberedningen fick i januari 2017 nya anvisningar som bl.a. innebär att:
 - utvecklingen av totalförsvaret ska utgå från behoven vid höjd beredskap och ytterst i krig.
 - beredningens förslag ska belysa konsekvenser för krigsorganisationen.
 - uppskattade kostnader ska redovisas.
- Delrapport presenterades i december 2017.
- Ett gediget analysarbete ligger bakom Försvarsberedningens förslag.

Försvarsberedningens slutrapport

- S, SD, V och MP står bakom huvuddragen i slutrapporten.
- M, C, KD och L står bakom innehållet i rapporten men deltog inte vid slutjusteringen och har inte undertecknat rapporten.
- Samtliga partier är överens om vikten av att stärka det militära försvaret för att åstadkomma en samlad krigsavhållande förmåga.

Det säkerhetspolitiska och militärstrategiska läget

- Globalt säkerhetspolitiskt läge – instabilitet och oförutsägbarhet.
- Säkerhetspolitiskt och militärstrategiskt läge försämrat i vårt närområde och i Europa.
- Rysslands relativa militära styrkeövertag i närområdet består tills vidare.

Det säkerhetspolitiska och militärstrategiska läget forts.

- Det är ett svenskt nationellt intresse att sammanhållningen, samarbetet, solidariteten och integrationen inom EU värnas och stärks.
- Den transatlantiska länken spelar en avgörande roll för Europa och Sverige.
- Kinas snabba utveckling och stärkta roll kommer att få allt större betydelse för svensk utrikes- och säkerhetspolitik.

Den solidariska säkerhetspolitiken

Hot mot freden och vår säkerhet avvärjs bäst i gemenskap och samverkan med andra länder. Sverige är inte med i någon militär allians. Militära konflikter i vårt närområde skulle påverka flera länder. Den svenska unilaterala solidaritetsförklaringen omfattar EU-medlemmar liksom Norge och Island. Sverige kommer inte att förhålla sig passivt om en katastrof eller ett angrepp skulle drabba ett annat EU-medlemsland eller nordiskt land. Vi förväntar oss att dessa länder agerar på samma sätt om Sverige drabbas. Sverige bör därför kunna ge och ta emot civilt och militärt stöd.

Vid ett eventuellt brittiskt utträde ur EU bör Sverige verka för att Storbritannien fortsatt är en del av EU:s säkerhetspolitiska gemenskap och därmed också omfattas av den svenska unilaterala solidaritetsförklaringen.

Väpnat angrepp – dimensioneringsgrund för totalförsvaret

Ett väpnat angrepp mot Sverige kan inte uteslutas. Det kan inte heller uteslutas att militära maktmedel eller hot om sådana kan komma att användas mot Sverige. Sverige blir oundvikligen påverkat om en säkerhetspolitisk kris eller väpnad konflikt uppstår i vårt närområde. Totalförsvaret ska därför utformas och dimensioneras för att kunna möta väpnat angrepp mot Sverige inklusive krigshandlingar på svenskt territorium.

Planeringsinriktning för totalförsvaret

- I väntan på stöd måste Sverige ha förmåga att klara svåra störningar och försvara sig på egen hand.
- Det militära och det civila försvaret ska planera för att under minst tre månader kunna hantera en säkerhetspolitisk kris i Europa och i vårt närområde som innebär svåra störningar i samhällets funktionalitet.
- Planeringen ska utgå från att Sverige är i krig under del av denna period.

Försvarmaktens operativa förmåga

- Försvarmakten har idag väsentliga begränsningar i förmågan att möta väpnat angrepp.
- Dagens krigsorganisationen är i grunden inte utformad för att möta ett väpnat angrepp. Centrala funktioner är underdimensionerade och förbandsvolymen är otillräcklig.

En förstärkt krigsorganisation

- Försvarsberedningen anser att krigsorganisationen behöver omstruktureras och förstärkas.
- Förstärkningar inom logistik, ledning och andra stödfunktioner.
- Utökad numerär i delar av krigsorganisationen, bl.a. armén, amfibieförbanden och flygvapnets basorganisation.
- Det utökade personalbehovet förutsätter att fler grundutbildas med värnplikt.



Armén

- Tre mekaniserade brigader, en reducerad motoriserad brigad samt en förstärkt mekaniserad bataljon på Gotland.
- Därutöver jägar-, underrättelse-, säkerhets-, artilleri-, ingenjör-, logistik och luftvärnsförband. Territoriella förband införs.
- En divisionsledning etableras.
- Återetablering av ett regemente i Arvidsjaur samt etablering av två mindre regementen. Artilleriutbildning etableras i Kristinehamn/Villingsberg.

Marinen

- Uppgradering av samtliga Visbykorvetter med robotluftvärn och nya sjömålsrobotar.
- Två nya ytstridsfartyg anskaffas för att ersätta de två äldsta korvetterna i Gävleklassen.
- Antalet ubåtar utökas från fyra till fem.
- Ytterligare en amfibiebataljon organiseras för att etableras på västkusten. Ett regemente återupprättas i Göteborg.

Flygvapnet

- Vidmakthållande av sex stridsflygdivisioner. JAS 39 C/D vidmakthålls parallellt med att JAS 39 E förbandssätts och blir operativ.
- Ytterligare en stridsledningsbataljon.
- Basorganisationen utökas för att medge ökad spridning och skydd.
- Anskaffning av bl.a. nya sensorer, ytterligare jaktrobotar samt robotar för att bekämpa markmål på långa avstånd.
- Luftstridsskolan omorganiseras till Upplands flygflottilj (F16).



Hemvärnet

- Stor satsning på hemvärnet.
- Utvecklas mot att klara även försvarsuppgifter.
- Ytterligare materiel, t.ex. personlig utrustning, fordon, båtar, sensorer, sambands- och mörkerutrustning, ytterligare granatkastare samt moderna burna pansarvärnsvapen.

Krigsorganisation 2021

- Den nya krigsorganisationen börjar intas från 2021. Organiseras med tillgänglig utbildad personal och befintlig materiel.
- Personal omsätts efter hand och materielbrister åtgärdas successivt.
- Med hänsyn till långa ledtider för bl.a. materielanskaffning och personalförsörjningen kommer krigsorganisationen **inte att vara färdigorganiserad förrän i slutet på 2020-talet.**

Ett utökat personalbehov

- Det total antalet befattningar i krigsorganisationen kommer att öka till ca 90 000 personer, inklusive hemvärn och civilanställda, från dagens ca 60 000 personer.
- Detta kräver att upp till 8000 värnpliktiga grundutbildas årligen fr.o.m. 2024. Detta innebär en fördubbling jämfört med idag.
- Utökade grundutbildningsvolymmer förbättrar förutsättningarna att säkerställa rekrytering till anställda befattningar.

Försvarsunderrättelseverksamhet och cyberförsvar

- Försvarsunderrättelseförmågan bör utvecklas.
- Den samlade förmågan på informations- och cybersäkerhetsområdet behöver stärkas.
- Utvecklad förmåga att agera defensivt och offensivt i cyberdomänen. Försvarsmakten ska ansvara för totalförsvarets offensiva cybersäkerhetsförmåga.

Materieförsörjning

- Ett nationellt försvar som kan möta väpnat angrepp ställer andra krav på materieförsörjningen, t.ex. när det kommer till försörjningstrygghet i kris och krig.
- En förstärkning av krigsorganisationen ställer krav på effektivitet, transparens och förutsägbarhet i materieförsörjningen. Åtgärder föreslås för att öka effektiviteten i materieförsörjningsprocessen.
- En materieförsörjningsstrategi för det militära försvaret föreslås utformas av regeringen tillsammans med myndigheter, industri och övriga berörda aktörer.

Internationellt försvarssamarbete

- Sveriges samarbete med andra stater och internationella organisationer är en integrerad del av den solidariska säkerhetspolitiken.
- Försvarsberedningen anser att Sverige så långt som möjligt måste utveckla möjligheterna till gemensam operativ planläggning med Finland samt i största möjliga utsträckning samordna planeringen med Norge, Danmark, Storbritannien, USA och Nato.

Fördjupat samarbete med Finland

- Försvarsberedningen anser att Sverige bör göra ett tydligt ställningstagande att vi, i händelse av kris i vårt närområde, vore beredda att bistå Finland, om båda parter finner det lämpligt.
- En sådan möjlighet måste planeras, förberedas och övas.
- Förberedelser bör vidtas för att upp till en brigad med förstärkningsresurser ska kunna verka i Finland vid kris, krigsfara eller krig.

Samarbete med Norge och Danmark

- De geografiska och militärstrategiska realiteterna i närområdet understryker vidare behovet av ett fortsatt och, om möjligt, fördjupat samarbete med Norge. Ökat samarbete mellan de svenska och norska markstridskrafterna framstår som särskilt betydelsefullt. Samarbetet bör syfta till att ytterst gemensamt kunna hantera uppgifter även i situationer bortom fred.
- Försvarsberedningen anser även att mer kan göras för att förstärka det militära samarbetet i södra Östersjön, Östersjöinloppen och i Västerhavet med Danmark, även för situationer bortom fred.

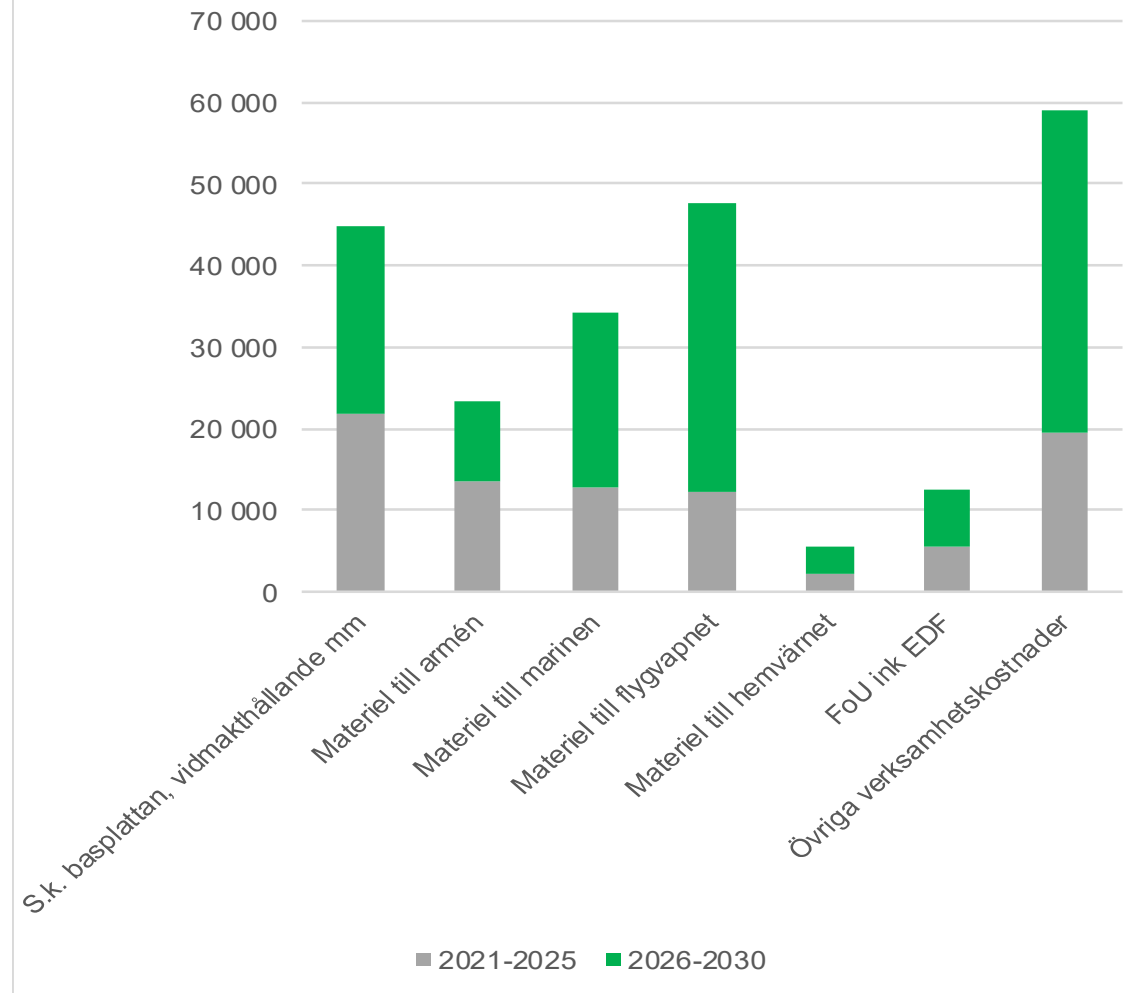
Forskning och utveckling

- Försvarsberedningen betonar vikten av långsiktiga förutsättningar för forskning och utveckling.
- Viktigt att hela kedjan från forskning via teknikutveckling till materiel hänger ihop.
- Ytterligare medel behöver anslås för den nationella forskning- och utvecklingsverksamheten.

Konsekvenser

- Konsekvenserna av Försvarsberedningens förslag är att anslagen för det militära försvaret årligen uppgår till totalt 84 miljarder kronor fr.o.m. år 2025. Beräknat på kostnadsläget 2019 motsvarar det 1,5 procent av BNP 2025. Anslagen för det militära försvaret utökas stegvis med fem miljarder kronor per år i en trappa 2022-2025, utöver de tillskott som anvisades av riksdagen i december 2018.
- Utöver dessa anslagsförstärkningar för det militära försvaret tillkommer de förslag till tillskott som beredningen lämnar i delrapporten, vilka sammantaget uppgår till ca 4,2 miljarder kronor per år.

Schematisk fördelning av tillskott 2021-2030



Totalförsvaret – en samhällsreform

- De förslag som Förvarsberedningen lägger fram i denna slutrapport och i föregående delrapport innebär en samhällsreform. Förslagen i rapporterna ska ses som en helhet.
- Förslagen avseende det militära försvaret innebär den största förstärkningen sedan 1940-talet.
- Förslagen i delrapporten om det civila försvaret innebär ett stärkande av beredskapen inom samtliga samhällssektorer.